

# 无锡市第十七届人大常委会 2022 年工作要点

(2022 年 3 月 30 日 无锡市第十七届人民代表大会  
常务委员会第一次会议通过)

2022 年是党的二十大召开之年，是深入贯彻党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议和省市第十四次党代会精神的第一年，也是市十七届人大常委会依法履职的开局之年。市人大常委会今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照中央人大工作会议部署要求，紧扣省市党代会目标任务，自觉扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，努力在推进法治建设上有新建树、在服务发展大局上有新成效、在发展全过程人民民主上有新作为、在加强人大及其常委会自身建设上有新提高，为谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 一、以更高站位的系统谋划把牢正确方向

1. **坚持党的全面领导。**坚决贯彻、全面落实坚持党的全面领导这一最高政治原则，自觉践行、忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持民主集中制，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行重大事项向市委请示报告制度，切实把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面。

2. **强化思想理论武装。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，把学习贯彻习近平总书记重要讲话指示和党中央、省市重要会议、重要文件精神列为党组会议第一议题，建立常态化系统化学习制度，坚持党组集体带头学、组成人员专题学、人大代表履职学、机关干部经常学的“四级联动”学习机制，努力在学懂弄通做实上下功夫。深入推进党史学习教育，不断提高政治判断力政治领悟力政治执行力。按照党中央部署和省市要求，组织好学习贯彻党的二十大精神系列活动。

3. **深入推进党的建设。**全面落实新时代党的建设总要求，巩固和深化党史学习教育成果，以政治建设为统领，推动机关党的建设不断向纵深发展。修订党组工作规则，压紧压实常委会党组、机关党组全面从严治党主体责任，严格落实党风廉政建设和意识形态工作责任制，全力支持派驻纪检监察组工作，努力建设

风清气正政治机关。坚持“一切工作到支部、一切工作靠支部”，推动机关各党支部和党员干部扛起政治责任、发挥引领作用。

4. **加强工作系统谋划。**深入贯彻党中央和省委关于人大工作的决策部署，协助市委召开人大工作会议、出台相关文件，并就贯彻会议和文件精神制定行动方案，明确未来五年人大工作规划，增强工作前瞻性、系统性，推动市委人大工作会议提出的目标任务和作出的部署要求落地见效。适时召开全市人大立法、监督、代表工作会议，全面系统部署加强和改进新时代地方人大工作。着眼人大机关干部队伍建设，制定干部发展五年规划，综合运用“三项机制”，大力培养选拔优秀年轻干部，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

## **二、以更高质量的地方立法保障改革创新**

5. **科学编制立法规划。**贯彻习近平法治思想，准确把握加快完善中国特色社会主义法律体系的目标要求，明确新一届常委会立法工作的指导思想和主要任务。科学编制本届常委会五年立法规划，在确保质量的前提下加快立法工作步伐，强化重点领域、新兴领域法规制度供给，积极开展“小切口”“小快灵”立法，注重地方性法规动态维护，着力构建适应新发展阶段、推动高质量发展的法规制度保障体系。

6. **稳步推进年度立法。**主动适应改革发展需要、回应人民群众期盼，认真制定和组织实施年度立法计划，合理安排立法时序，稳步推进制定社会治理促进条例、车联网发展促进条例、京

杭大运河梁溪河滨水公共空间条例、优化营商环境条例、数字化转型促进条例，修改安全生产条例、城市绿化管理条例、建设工程安全生产管理条例、公路条例，并就修改出租汽车管理条例、粮油流通安全条例开展前期论证调研，对海绵城市建设管理、居家养老服务、婚姻家庭教育促进等开展前期立法调研，对公益损害预防、美丽乡村建设等适时开展立法调研，不断增强立法的针对性、适用性和可操作性，为全面建设社会主义现代化提供更加有力的法治保障。

7. **加强立法能力建设。**坚持党对立法工作的领导，强化人大立法主导作用，严把法规立项关、起草关、审议关，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。落实立法“两个工作规范”，深化立法论证、协商、评估等工作；及时调整充实立法咨询专家库，组建新一届市人大代表法制专业组；充分发挥地方立法研究中心作用，深化校地立法合作；深化基层立法联系点建设，完善公众意见采纳和反馈机制，扩大代表和群众参与，进一步汇聚立法合力，凝聚立法共识。

8. **深化备案审查工作。**落实规范性文件备案审查规定，用好备案审查信息平台，全面开展重点审查和主动审查，完善审查建议受理反馈机制，加强与文件制定机关的沟通，压实制定机关报备责任，定期通报报备情况，对发现问题加大督促纠正力度，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，切实维护国家法制统一。

### 三、以更高效能的依法监督推动工作落实

9. 助力经济平稳运行。按照稳字当头、稳中求进的要求，听取审议年度发展计划执行情况报告，支持政府把稳增长、调结构、促改革有机结合起来，推动经济运行保持在合理区间。围绕全力打造现代产业发展新高地的目标任务，听取审议数字经济提速和数字化转型情况报告，视察《关于加快建设太湖湾科技创新带的决议》贯彻落实情况，并就重大项目建设推进、开发区高质量发展、优化营商环境等开展监督，推动不断增创发展新优势；就无锡与 RCEP 国家间国际交流合作开展监督，推动更高水平对外开放。聚焦共建环太湖科创经济圈，会同长三角有关城市召开人大联席会议，建立高效协同机制，形成人大整体合力，推动加快打造长三角科技创新共同体，更深融入长三角一体化发展。

10. 促进提高财政绩效。围绕管好人民“钱袋子”，深入推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，听取审议半年度预算执行报告，审查批准年度市级决算和年度市级预算调整，做好 2023 年全口径预算初审，推动全面落实积极财政政策；继续对审计查出突出问题整改情况开展满意度测评，对部分涉财政策和资金绩效情况开展“调研+询问”，用好全市预算联网监督系统“一张网”，督促财政资金精准安排和高效使用。强化对地方政府性债务的监督，关注开发区投融资监管，督促规范举债融资行为，有效防范化解债务风险。常态化开展国有资产管理监督，专项审议行政事业性资产（含文化资产）管理情况，促进国有资产

质效和管理水平不断提升。

11. 推进区域融合发展。坚持规划先行，听取审议市国土空间总体规划（2021-2035）编制情况报告，推动健全国土空间开发保护，优化国土空间布局，强化整体协同治理；听取审议以“五园五区六带”为重点，推进“三园一区一居”建设情况报告，推动提升农业农村现代化建设水平，促进乡村振兴战略深入实施。就乡村振兴政策支持体系建设、村级集体经济发展、乡村治理、农村公共服务等情况开展专题调研，激发农业农村发展活力。围绕市域一体化，抓住重大交通基础设施建设这个突破口，就锡澄锡宜一体化发展推进情况开展视察，推动加快形成一体发展格局。

12. 保障民生福祉改善。围绕扎实推进共同富裕，听取审议共同富裕示范引领区建设行动计划制定情况的专项报告，推动明确目标任务，加快建设人民满意的共同富裕幸福美好城市。紧盯2022年度民生实事项目实施，制定监督工作意见，年中听取审议推进情况报告，年底听取审议完成情况报告、开展工作评议，并通过组织专题视察、定期专项督查，加强全程跟踪，推动政府用心用情用力办好为民实事。专题调研城市更新推进情况，推动以“绣花功夫”加强精细化管理，打造高品质生活环境。围绕群众高度关注的医保支付、公共卫生服务和院前医疗急救体系建设、“双减”政策落实、“菜篮子”工程实施、粮食安全保障、停车设施配建等情况开展监督，推动不断提升人民群众获得感幸福感安全感。

13. 推进美丽无锡建设。围绕深入打好污染防治攻坚战，听取审议年度环境状况及环境保护目标完成情况报告，就农村人居环境整治提升、农药零差率集中配供和农药包装废弃物统一回收扩面提标等工作开展监督，督促下大力气解决环境污染突出问题，推动生态环境持续改善。围绕打造“全国最干净城市”听取专项工作汇报，推动城市管理更精细、环境更优美。聚焦水环境保护，视察“美丽河湖”工作推进情况，调研城市河湖滨水公共空间规划建设情况，推动早日实现水清岸绿目标；与省人大联动开展长江保护法和省长江水污染防治条例执法检查，督促各级各部门坚定不移抓好长江大保护，不断提升长江生态环境质量。

14. 推动提升治理能力。落实地方性法规实施情况报告制度，听取 10 件法规实施情况报告，推动提升法规实施成效，强化治理法治保障。听取审议市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作、市检察院关于适用认罪认罚从宽制度等情况的报告，听取市政府关于行政复议体制改革、镇（街）综合执法改革，市中级人民法院关于醉酒驾车犯罪法律适用和审判处理等情况的汇报，加强与市监委的工作联系，推动依法行政、依法监察、公正司法。调研宗教安全工作，助力社会大局和谐稳定。听取审议无锡对口支援新疆、青海等民族地区工作情况报告，专题调研民族团结进步创建工作，推动对口支援各项举措落地落实，促进各民族交往交流交融。

15. 增强监督工作实效。坚持围绕中心、突出重点，注重各

种监督形式的综合运用和各项法定职权的集成行使，通过靶向发力、组合发力、持续发力，形成全流程履职闭环。坚持强化刚性和体现支持相结合，既敢于监督，让法律制度的“牙齿”真正咬合；又善于监督，寓支持于监督之中，帮助“一府一委两院”及时发现问题、解决问题，切实增强监督的政治效果、法律效果和社会效果。强化监督联动，纵向聚焦重大事项开展市县乡三级人大监督联动，横向围绕共性问题加强与周边城市人大监督协作，增强监督工作整体实效。

#### **四、以更高水平的决议决定凝聚智慧力量**

16. 依法作出决议决定。贯彻中央人大工作会议精神，作出相关决定，凝心聚力推动习近平总书记重要讲话精神在我市落细落实。围绕事关改革发展稳定大局的重大问题，找准切入点、着力点、结合点，依法及时作出决议决定，切实将市委重大决策转化为全市上下的共同行动。今年拟作出加强经济工作监督的决定，健全完善人大对经济工作监督的程序、内容、机制，推动经济高质量发展；拟作出加强市级预算审查监督的决定，深化预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，更好发挥预算审查在推进政府依法行政、依法理财中的重要作用；拟作出加强国有资产管理情况监督的决定，加强人大国有资产监督职能，促进国有资产治理体系和治理能力现代化；拟围绕国土空间总体规划适时作出相关决议，推动建立规划体系并监督实施，强化规划权威，提升国土空间治理能力。

17. 健全完善工作机制。坚持政府重大决策出台前向本级人大报告制度，完善人大常委会与“一府一委两院”沟通协调机制，列出年度清单，规范提出和报告程序，不断提高重大事项议决的科学性、针对性和影响力。完善跟踪问效机制，强化对梁溪科技城法定机构试点、加快建设太湖湾科创带等已作出决议决定贯彻实施的持续跟踪，推动取得更大成效。

18. 依法做好人事任免。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，组织修订人事任免办法，严格规范任免程序，落实法律知识考试、任前承诺发言、宪法宣誓等制度，扎实开展对“两院”提请任命审判员、检察员的任前初审。加强干部任后监督，组织对部分政府工作部门开展工作评议和询问，对部分法官开展履职评议，力促人大任命干部依法履职、担当作为。

## 五、以更高标准的服务保障发挥代表作用

19. 密切联系代表群众。深入贯彻市委相关制度要求，强化“双联”工作举措，进一步创新加强常委会与代表、代表与群众的联系机制。改进代表列席常委会会议组织工作，健全常委会领导与列席代表座谈机制，坚持开展“主任接待代表日”活动，面对面听取意见建议，增强联系实效。及时组建新一届代表小组和代表专业组，扩大代表对常委会工作的参与。拓展民意表达和服务平台，深入推进人大代表“家、站、点”标准化、规范化、信息化建设，引导支持代表就近就便联系群众、服务群众。整理“双联”活动中代表反映的意见建议，认真交办并反馈落实。

20. 丰富代表履职活动。围绕全市重点工作和常委会重点任务，谋划开展代表主题实践活动和年度专题活动，全力支持和保障代表在推动发展、践行法治、服务群众中展现风采。发动代表全过程参与年度民生实事项目征集、票决和跟踪监督，更好发挥代表作用。加强对闭会期间代表活动的指导和服务，健全代表活动制度和工作网络，引导和支持代表小组（专业组）精选主题、深化调研、提出建议，不断提高代表活动质量。

21. 办好代表议案建议。牢牢把握“提得好、交得准、办得成”总要求，修订代表建议、批评和意见的办理办法，梳理“一个目录、三项清单”，健全完善精准交办、重点督办、跟踪督办和实效评估等工作机制，继续采取常委会领导牵头督办、政府领导领衔办理、督办月跟踪督办等有效做法，督促承办单位与代表保持全流程沟通，努力提升代表满意率和建议办成率。

22. 加强代表履职培训。适应换届后代表履职需要，全面加强代表系统培训。以政治理论学习为统领，以《宪法》《代表法》《监督法》等法律法规和代表履职制度为基础，制定学习培训计划，举办新一届市人大代表“双提双强”履职培训班，采取走出去与请进来、专家授课与代表交流、集中学习与观摩考察、线下与线上相结合等方式，引导代表站稳政治立场，履行法定职责，展现新时代风采。

23. 优化履职服务保障。优化升级代表履职信息平台，以现代技术手段提升代表履职效能；利用信息化平台，定期推送学习

资料，畅通代表知情知政渠道。建立健全代表履职管理制度，引导代表自觉接受人民群众和原选举单位监督，推进代表履职档案规范化建设。组织开展争先创优活动，激发代表履职热情。

## **六、以更高要求的自身建设提升能力水平**

24. 强化工作制度建设。根据新修订的地方组织法，及时修订市人代会、党组、常委会和主任会议等相关工作规则，全面系统规范会议制度和工作程序，进一步提升人大及其常委会议事质效。围绕“四个机关”建设制定行动计划，对加强和改进人大工作，以及加强常委会和机关各方面建设提出明确要求，完善常委会履职制度和机关运行管理制度，努力打造让党中央放心、人民群众满意的模范机关。健全与全国人大、省人大的沟通联络机制，与市（县）区人大的工作联动机制，加强工作指导和经验交流，提升全市人大工作整体实效。

25. 持续推进探索创新。适应新形势新任务，不断创新人大履职形式。支持推动市人大开发区委员会健全工作机制、持续探索创新，指导做好各市（县）区开发区人大工作，进一步总结推广开发区人大工作的“无锡经验”。深入推进民生实事项目人大代表票决制，全面推广镇人大“三项机制”，指导推开街道议政代表会制度，丰富发展全过程人民民主的无锡实践。鼓励基层人大探索创新，激发人大工作活力。

26. 深化作风效能建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省市委具体办法，持之以恒纠治形式主义、官僚主义。

将调查研究作为履行各项职权的必经程序和重要基础，更多采用“四不两直”方式深入基层开展调研，并做好成果转化工作，使人大各项工作更好围绕中心、贴近基层、服务群众。加强人大工作理论阐释和研究，为人大工作创新发展提供智力支持。加强“数字人大”建设，优化会议阅文、综合办公系统，提升人大及其常委会在行使职权、服务代表、信息公开等方面的数字化、网络化、智能化水平。加强专门委员会和工作机构效能建设，坚持严标准、重质量、求效率，营造埋头苦干、争先创优的良好氛围。

27. 加强工作宣传交流。坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，充分用好电视专题、报刊专版、杂志专刊和网站、微信等各类人大宣传阵地，推进融合宣传，拓展广度深度，进一步讲好全过程人民民主故事、新时代人大故事，全面展现代表履职风采。探索常态化疫情防控下我市人大对外交往交流新途径，积极宣传无锡发展成就经验和全过程人民民主生动实践，充分彰显人民代表大会制度的独特优势。

## 市人大常委会会议和视察、执法检查、专题询问、工作评议安排

时间	活动形式	主要议题	责任主体
3月	视察	视察停车设施配建情况	监察和司法工委
	第一次 常委会会议	1.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神加强和改进新时代地方人大工作的决定（草案）》	研究室
		2.审议并通过《无锡市第十七届人大常委会2022年工作要点（草案）》	各专工委、室
		3.审议并通过无锡市人大常委会2022年立法、监督、讨论决定重大事项、代表工作计划（草案）	各专工委、室
4月	视察	视察重大交通基础设施建设、推进锡澄锡宜一体化发展情况	环资城建工委
	第二次 常委会会议	1.听取和审议市政府关于2021年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告	环资城建工委
		2.听取和审议市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况的报告	监察和司法工委
		3.听取和审议市政府关于落实“双减”政策、推进教育高质量发展的报告	教科文卫工委
		4.审议《无锡市实施<江苏省大气污染防治条例>办法》实施情况的报告	环资城建工委
		5.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于办理市人民代表大会代表建议、批评和意见的办法（修订草案）》	人代联工委
		6.审议并通过无锡市第十七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会名单（草案）	人代联工委
		7.决定有关人事任免，并举行宪法宣誓仪式	人代联工委

6月	第三次 常委会会议	1.听取和审议市政府关于打造最优营商环境城市推进情况的报告	经济工委
		2.听取和审议市政府关于2021年行政事业性资产(含文化资产)管理情况的专项报告,审议关于2021年市级国有资产管理情况的综合报告	预算工委
		3.听取市政府关于2022年无锡市民生实事项目实施进展情况的报告	社会委 相关专工委
		4.听取和审议市政府关于以“五园五区六带”为重点,推进“三园一区一居”建设情况的报告	农经工委
		5.听取和审议市政府关于无锡对口支援新疆、青海等民族地区工作情况的报告	民宗侨外工委
		6.听取和审议市政府关于《无锡市残疾人保护条例》实施情况的报告	社会委
		7.审议《无锡市宜兴紫砂保护条例》《无锡市旅游市场条例》《无锡市市容和环境卫生管理条例》《无锡市蠡湖景区条例》实施情况的报告	经济工委 教科文卫工委 环资城建工委
		8.审议《无锡市社会治理促进条例(草案)》(一审)	监察和司法工委 法工委
		9.听取部分省人大代表履职情况的报告	人代联工委
7月	执法检查	检查《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》贯彻实施情况	环资城建工委
8月	第四次 常委会会议	1.听取和审议市政府关于无锡市2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告	经济工委
		2.审议市政府关于无锡市2022年上半年预算执行情况的报告	预算工委
		3.听取和审议市政府关于无锡市2021年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告	预算工委

8月	第四次 常委会会议	4.审查和批准无锡市 2021 年市级财政决算	预算工委
		5.审议《无锡市献血条例》实施情况的报告	教科文卫工委
		6.审议《无锡市车联网发展促进条例（草案）》（一审）	经济工委 法工委
		7.审议《无锡市京杭大运河梁溪河滨水公共空间条例（草案）》（一审）	环资城建工委 法工委
		8.审议《无锡市安全生产条例（修订草案）》（一审）	社会委 法工委
		9.审议《无锡市城市绿化管理条例（修正案草案）》《无锡市建设工程安全生产管理条例（修正案草案）》，通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于修改<无锡市城市绿化管理条例><无锡市建设工程安全生产管理条例>的决定（草案）》	法工委 环资城建工委
		10.听取和审议部分法官履职情况的报告，并开展 <b>满意度测评</b>	监察和司法工委 人代联工委
		11.听取和审议市政府部分工作部门履职情况的报告，并开展 <b>评议+询问</b>	人代联工委 相关专工委
9月	视察	视察《无锡市人民代表大会常务委员会关于加快建设太湖湾科技创新带的决议》贯彻落实情况	经济工委 教科文卫工委
10月	视察	视察我市公共卫生服务体系建设情况	教科文卫工委
	第五次 常委会会议	1.听取和审议市政府关于推动数字经济提速和数字化转型工作情况的报告	经济工委
		2.听取和审议市政府关于共同富裕示范引领区建设行动计划制定情况的报告	经济工委 相关专工委

10月	第五次 常委会会议	3.听取和审议市政府关于无锡市 2022 年市级预算调整方案（草案）的报告，审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于批准无锡市 2022 年市级预算调整方案的决议（草案）》	预算工委
		4.听取和审议市政府关于农村人居环境整治提升工作进展情况的报告	农经工委
		5.听取和审议市人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告	监察和司法工委
		6.听取和审议《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查情况的报告	环资城建工委
		7.审议《无锡市禁止燃放烟花爆竹条例》《无锡市城市道路管理条例》实施情况的报告	监察和司法工委 环资城建工委
		8.审议《无锡市优化营商环境条例（草案）》（一审）	经济工委 法工委
		9.审议《无锡市公路条例（修订草案）》（一审）	环资城建工委 法工委
		10.审议《无锡市社会治理促进条例（草案）》（二审）	法工委 监察和司法工委
		11.审议市人大常委会主任会议关于提请审议《无锡市人民代表大会会议事规则（修订草案）》的议案	研究室 法工委
		12.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定（草案）》	经济工委
		13.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定（草案）》	预算工委
		14.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》	办公室
		15.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》	人代联工委
		16.审议并通过《无锡市人大常委会 2023 年度立法计划（草案）》	法工委

11月	视察	视察2022年无锡市民生实事项目实施完成情况	社会委 相关专工委
		视察我市“美丽河湖”工作推进情况	农经工委
12月	第六次 常委会会议	1.听取和审议市政府关于开发区高质量发展情况的报告	开发区委
		2.听取和审议市政府关于2022年无锡市民生实事项目实施情况的报告，并开展工作 评议	社会委 有关专工委
		3.听取和审议市政府关于市十七届人大一次会议代表建议办理情况的报告	人代联工委
		4.听取和审议市政府关于《无锡市历史文化遗产保护条例》实施情况的报告	教科文卫工委
		5.审议《无锡市数字化转型促进条例（草案）》（一审）	经济工委 法工委
		6.审议《无锡市车联网发展促进条例（草案）》（二审）	法工委 经济工委
		7.审议《无锡市京杭大运河梁溪河滨水公共空间条例（草案）》（二审）	法工委 环资城建工委
		8.审议《无锡市安全生产条例（修订草案）》（二审）	法工委 社会委
		9.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于召开无锡市第十七届人民代表大会第二次会议的决定（草案）》	办公室
	第七次 常委会会议	1.听取和审议市政府关于2023年无锡市民生实事候选项目基本情况的报告	社会委 相关专工委
2.听取和审议市政府关于无锡市2021年市级预算执行和其他财政收支审计发现问题 整改情况的报告		预算工委	

12月	第七次 常委会会议	3.听取和审议部分单位审计查出突出问题整改情况的报告，并开展 <b>满意度测评</b>	预算工委
		4.讨论市人大常委会工作报告（征求意见稿）	办公室
		5.讨论市十七届人大二次会议日程安排、各类建议名单及有关筹备事项	办公室 人代联工委
		6.审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于加强市级预算审查监督的决定（草案）》	预算工委
		7.审议并通过关于个别代表的代表资格的报告（草案）	人代联工委

## 市人大常委会主任会议安排

时间	主要议题	责任主体
3月	1.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神加强和改进新时代地方人大工作的决定（草案）》	研究室
	2.讨论《无锡市第十七届人大常委会2022年工作要点（草案）》	各专工委、室
	3.讨论无锡市人大常委会2022年立法、监督、讨论决定重大事项、代表工作计划（草案）	各专工委、室
	4.讨论《〈无锡市第十七届人大常委会立法规划〉编制工作方案（草案）》	法工委
	5.讨论市人大常委会立法咨询专家库、基层立法联系点建议名单	法工委
	6.讨论市十七届人大常委会第一次会议时间与建议议程（草案）	办公室
	7.讨论市人大常委会2022年3、4月份主要工作安排（草案）	办公室
4月	1.讨论2022年无锡市民生实项目目实施情况监督工作意见（草案）	社会委 相关专工委
	2.讨论确定市人大社会委对口联系政府部门、有关单位	社会委
	3.讨论市人大社会建设工作咨询专家组成员名单	社会委
	4.讨论《无锡市人大开发区委员会咨询专家组工作办法（试行）》和市人大开发区委员会咨询专家组成员名单	开发区委
	5.讨论确定2022年度市人大代表建议办理任务	人代联工委 相关专工委

4月	6.讨论常委会主任接待代表日活动方案（草案）	人代联工委 相关专工委
	7.讨论建立市十七届人大代表专业组有关事项	人代联工委 各专工委
	8.讨论《无锡市人大常委会与江南大学校地合作工作方案（草案）》	法工委 办公室
	9.讨论市十七届人大常委会第二次会议时间与建议议程（草案）	办公室
4月	1.听取市政府关于“菜篮子”工程实施情况的汇报	农经工委
	2.听取市政府关于《无锡市实施<江苏省大气污染防治条例>办法》实施情况的汇报	环资城建工委
	3.讨论关于2022年对部分法官开展履职评议的实施方案（草案）	监察和司法工委 人代联工委
	4.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会关于办理市人民代表大会代表建议、批评和意见的办法（修订草案）》	人代联工委
	5.讨论市人大常委会2022年度宣传工作计划（草案）	研究室
5月	1.听取市政府关于全市慈善事业促进工作情况的汇报	社会委
	2.听取市政府关于《无锡市残疾人保护条例》实施情况的汇报	社会委
	3.听取市政府关于打造“全国最干净城市”工作情况的汇报	环资城建工委
	4.听取市中级人民法院关于醉酒驾车犯罪法律适用和审判处理情况的汇报	监察和司法工委
	5.讨论《无锡市人大常委会预决算专家审查操作办法（修订草案）》和专家库成员名单（草案）	预算工委
	6.讨论2022年评议市政府部分工作部门的方案（草案）	人代联工委 相关专工委

5月	7.讨论全市人大代表工作会议方案（草案），以及代表主题实践活动意见、人大代表“家站点”建设意见、推行街道议政代表会制度指导意见、双联工作安排（草案）	人代联工委
	8.讨论 2022 年度代表工作争先创优工作方案（草案）	人代联工委
	9.讨论《无锡市人大常委会关于“数字人大”建设行动方案（草案）》	办公室
	10.讨论市十七届人大常委会第二次会议审议意见（草案）	相关专工委 办公室
	11.讨论市人大常委会 2022 年 5、6 月份主要工作安排（草案）	办公室
6月	1.听取市政府关于《无锡市宜兴紫砂保护条例》实施情况的汇报	经济工委
	2.听取市政府关于《无锡市旅游市场条例》实施情况的汇报	教科文卫工委
	3.听取市政府关于《无锡市市容和环境卫生管理条例》实施情况的汇报	环资城建工委
	4.听取市政府关于《无锡市蠡湖景区条例》实施情况的汇报	环资城建工委
	5.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市社会治理促进条例（草案）>的议案》	监察和司法工委 法工委
	6.讨论全市立法工作会议方案（草案）	法工委
	7.讨论《贯彻落实市委人大工作会议精神、加强和改进新时代人大工作的行动方案（暂定名）（草案）》（暂定）	各专工委、室
	8.讨论《关于“四个机关”建设的行动计划（暂定名）（草案）》	办公室 相关专工委、室
	9.讨论市十七届人大常委会第三次会议时间与建议议程（草案）	办公室

7月	1.听取市政府关于粮食安全保障工作情况的汇报	农经工委
	2.听取市政府关于院前医疗急救体系建设情况的汇报	教科文卫工委
	3.讨论对部分涉财政策和资金绩效情况开展专题调研（询问）的方案（草案）	预算工委
	4.讨论《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查实施方案（草案）	环资城建工委
	5.讨论《无锡市第十七届人大常委会立法规划（草案）》	法工委
	6.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市城市绿化管理条例（修正案草案）><无锡市建设工程安全生产管理条例（修正案草案）>的议案》	环资城建工委 法工委
	7.讨论市十七届人大常委会第三次会议审议意见（草案）	相关专工委 办公室
	8.讨论市人大常委会2022年7、8月份主要工作安排（草案）	办公室
8月	1.听取市政府关于《无锡市献血条例》实施情况的汇报	教科文卫工委
	2.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市车联网发展促进条例（草案）>的议案》	经济工委 法工委
	3.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市京杭大运河梁溪河滨水公共空间条例（草案）>的议案》	环资城建工委 法工委
	4.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市安全生产条例（修订草案）>的议案》	社会委 法工委
	5.讨论全市人大监督工作会议方案（草案）	办公室 相关专工委、室
	6.讨论市十七届人大常委会第四次会议时间与建议议程（草案）	办公室

9月	1.听取市政府关于重大项目建设推进情况的汇报	经济工委
	2.听取市政府关于《无锡市禁止燃放烟花爆竹条例》实施情况的汇报	监察和司法工委
	3.讨论通过关于开展2022年“代表建议督办月”活动的意见（草案）	人代联工委 相关专工委
	4.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定（草案）》	预算工委
	5.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》	办公室
	6.讨论市十七届人大常委会第四次会议审议意见和评议意见（草案）	相关专工委 办公室
	7.讨论市人大常委会2022年9、10月份主要工作安排（草案）	办公室
10月	1.听取市政府关于与RCEP国家间国际交流合作情况的汇报	民宗侨外工委
	2.听取市政府关于《无锡市城市道路管理条例》实施情况的汇报	环资城建工委
	3.听取《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查情况的汇报	环资城建工委
	4.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定（草案）》	经济工委
	5.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市优化营商环境条例（草案）>的议案》	经济工委
	6.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市公路条例（修订草案）>的议案》	环资城建工委 法工委
	7.讨论《无锡市人民代表大会议事规则（修订草案）》	研究室 法工委
	8.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会人事任免办法（修订草案）》	人代联工委
	9.讨论《无锡市人大常委会2023年度立法计划（草案）》	法工委
	10.讨论关于开展2022年无锡市民生实事项目实施情况工作评议的方案（草案）	社会委 相关专工委
	11.讨论关于开展审计查出突出问题整改情况满意度测评工作的方案（草案）	预算工委
	12.讨论市十七届人大二次会议筹备工作方案（草案）	办公室
	13.讨论市十七届人大常委会第五次会议时间与建议议程（草案）	办公室

11月	1.听取市政府关于《无锡市人民代表大会常务委员会关于开展无锡梁溪科技城法定机构试点工作的决定》贯彻实施情况的汇报	开发区委 经济工委 法工委
	2.听取市政府关于行政复议体制改革情况的汇报	监察和司法工委
	3.听取市政府关于市十七届人大一次会议代表建议办理情况的汇报	人代联工委
	4.讨论市十七届人大常委会第五次会议审议意见（草案）	相关专工委 办公室
	5.讨论市人大常委会2022年11、12月份主要工作安排（草案）	办公室
12月	1.听取市政府关于全市镇（街）综合行政执法改革情况的汇报	监察和司法工委
	2.听取市政府关于无锡市2023年市级预算草案编制情况的汇报，以及市人大财经委员会关于无锡市2023年市级预算初步审查结果的汇报	预算工委
	3.听取市政府关于《无锡市历史文化遗产保护条例》实施情况的汇报	教科文卫工委
	4.讨论《无锡市人民政府关于提请审议<无锡市数字化转型促进条例（草案）>的议案》	经济工委 法工委
	5.讨论通过关于2022年度代表工作先进的通报（草案）	人代联工委
	6.讨论市十七届人大常委会第六次会议时间与建议议程（草案）	办公室
12月	1.讨论市人大常委会工作报告（讨论稿）	办公室
	2.讨论市十七届人大常委会第六次会议审议意见（草案）	相关专工委 办公室
	3.讨论市十七届人大二次会议日程安排、各类建议名单及有关筹备事项	办公室 人代联工委
	4.讨论《无锡市人民代表大会常务委员会关于加强市级预算审查监督的决定（草案）》	预算工委
	5.讨论市十七届人大常委会第七次会议时间与建议议程（草案）	办公室

## 市人大常委会 2022 年重要会议、重要活动安排

时间安排	主要内容	责任主体
2022 年第二季度	立法工作会议	法工委
	代表工作会议	人代联工委
	协助市委召开人大工作会议，并制定出台相关文件	办公室 相关专工委、室
2022 年第三季度	市和市（县）区人大常委会主任联席会议	办公室
	监督工作会议	办公室 相关专工委、室
2022 年第四季度	环太湖科创圈城市人大工作联席会议	办公室 相关专工委、室
	人大工作研讨会	办公室 相关专工委、室

# 无锡市人大常委会 2022 年立法工作计划

(2022 年 3 月 30 日 无锡市第十七届人民代表大会  
常务委员会第一次会议通过)

2022 年市人大常委会立法工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神，认真落实省市第十四次党代会和市委十四届二次全会部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照“不抵触、有特色、可操作”立法工作方针，加强重点领域、新兴领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，在确保立法质量的前提下进一步加快立法步伐，切实增强立法的及时性、针对性、适用性、可操作性，充分发挥立法在推进市域治理体系和治理能力现代化中的重要作用，为扛起新使命、谱写新篇章贡献人大力量。

2022 年立法工作重点把握五个方面：一是坚持党对立法工作的集中统一领导。把党的领导贯彻到立法工作全过程和各方面，全力完成好市委确定的各项立法任务。严格执行请示报告制度，立法工作中的重大问题、重要事项、重要情况及时向市委报告，重大立法争议事项提请市委研究决策，重要法规草案基本成

熟后及时报告市委，确保市委贯彻落实党中央大政方针、省委决策的部署要求通过法定程序转化为法规制度，始终保持立法工作的正确政治方向。二是积极践行全过程人民民主。落实法规草案公开征求意见、立法论证协商等民主立法各项制度，发挥基层立法联系点、立法咨询专家作用，健全吸纳民意工作机制，多种途径扩大公众参与，广泛听取人大代表意见，使立法工作更好体现民意、汇聚民智。三是发挥人大在立法工作中的主导作用。召开全市立法工作会议，加强统筹协调，凝聚立法工作合力。加强和改进对法规起草的组织领导，加大提前参与、指导督促法规起草力度；改进调查研究和评估论证工作，对立法过程中涉及的重大利益调整、争议较大的重要立法事项，开展第三方评估；严把法规草案审议环节，发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用；密切与各有关方面的协调配合，提高立法工作效率。四是加强法规宣传和贯彻实施工作。注重用好人大宣传平台，利用新媒体扩展宣传的广度和深度，加强立法全过程宣传，及时做好法规公布、解读工作和普法宣传，营造有利于法规实施的社会环境。组织召开法规贯彻实施会议，落实法规实施情况报告、执法检查、立法后评估、法规清理制度，保障法规全面有效实施和及时修改完善。五是加强立法队伍和立法能力建设。适应新时代立法工作的新任务新要求，多渠道选拔优秀立法人才，配齐配强立法干部队伍，重视人员培训和人才培养，提高立法人员素质，努力打造一支政治素质过硬、业务能力过硬、工作作风过硬的立

法工作队伍。

2022 年度立法计划安排正式项目 9 件、调研项目 5 件。具体项目安排如下：

### **一、正式项目 9 件**

1. 无锡市社会治理促进条例
2. 无锡市车联网发展促进条例
3. 无锡市京杭大运河梁溪河滨水公共空间条例
4. 无锡市优化营商环境条例
5. 无锡市数字化转型促进条例
6. 无锡市安全生产条例（修改）
7. 无锡市城市绿化管理条例（修改）
8. 无锡市建设工程安全生产管理条例（修改）
9. 无锡市公路条例（修改）

### **二、调研项目 5 件**

1. 无锡市海绵城市建设管理条例
2. 无锡市居家养老服务条例
3. 无锡市婚姻家庭教育促进条例
4. 无锡市出租汽车管理条例（修改）
5. 无锡市粮油流通安全条例（修改）

# 无锡市人大常委会 2022 年监督工作计划

(2022 年 3 月 30 日 无锡市第十七届人民代表大会  
常务委员会第一次会议通过)

2022 年市人大常委会监督工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神，认真落实省市第十四次党代会部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动行政权、监察权、审判权、检察权依法行使，推动法律法规全面有效实施，为扛起新使命、谱写新篇章贡献人大力量。

2022 年监督工作重点把握四个方面：一是坚持依法监督。以宪法为遵循、法律为准绳，按照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依法履行监督职权。二是突出监督重点。聚焦经济社会发展的关键领域，紧盯人民群众关切的热点问题，运用多种形式，发挥综合效能，打通监督问效“最后一公里”。三是创新监督机制。完善监督形式，优化监督流程，延伸监督链条，打造监督闭环，强化监督联动，形成监督合力。四是提升监督质效。坚持寓支持于监督之中，既敢于监督，又善于监督，进一步增强监督的政治效果、法律效果和社会效果。

## 一、加强经济工作监督，助力经济平稳运行

1. 听取和审议市政府关于无锡市 2022 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告。

2. 听取和审议市政府关于打造最优营商环境城市推进情况的报告。

3. 听取和审议市政府关于推动数字经济提速和数字化转型工作情况的报告。

4. 听取和审议市政府关于开发区高质量发展情况的报告。

5. 听取市政府关于重大项目建设推进情况的汇报。

6. 听取市政府关于《无锡市人民代表大会常务委员会关于开展无锡梁溪科技城法定机构试点工作的决定》贯彻实施情况的汇报。

7. 听取市政府关于与 RCEP 国家间国际交流合作情况的汇报。

8. 视察《无锡市人民代表大会常务委员会关于加快建设太湖湾科技创新带的决议》贯彻落实情况。

9. 调研优化营商环境情况。

## 二、加强财政国资监督，促进提高使用绩效

1. 审查和批准无锡市 2021 年市级财政决算。

2. 听取和审议市政府关于无锡市 2021 年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

3. 听取和审议部分单位审计查出突出问题整改情况的报告，并开展满意度测评。

4. 审议市政府关于无锡市 2022 年上半年预算执行情况的报告。

5. 听取和审议市政府关于无锡市 2022 年市级预算调整方案（草案）的报告，审议和批准市级预算调整方案。

6. 听取和审议市政府关于 2021 年行政事业性资产（含文化资产）管理情况的专项报告，审议关于 2021 年市级国有资产管理情况的综合报告。

7. 听取市政府关于无锡市 2023 年市级预算草案编制情况的汇报，开展初步审查。

8. 调研部分涉财政策和资金绩效情况，并开展专题询问。

9. 调研地方政府债务管理情况。

### **三、加强一体发展监督，加快推进区域融合**

1. 听取和审议市政府关于《无锡市国土空间总体规划（2021—2035）草案》编制情况的报告。

2. 听取和审议市政府关于以“五园五区六带”为重点，推进“三园一区一居”建设情况的报告。

3. 视察重大交通基础设施建设、推进锡澄锡宜一体化发展情况。

4. 调研新城规划建设情况。

5. 调研乡村振兴政策支持体系建设情况。

6. 调研村级集体经济发展情况。

7. 调研乡村治理、农村公共服务工作情况。

### **四、加强环境保护监督，推进美丽无锡建设**

1. 听取和审议市政府关于 2021 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

2. 听取和审议市政府关于农村人居环境整治提升工作进展情况的报告。

3. 听取市政府关于打造“全国最干净城市”工作情况的汇报。

4. 检查《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》贯彻实施情况。（**上下联动**）

5. 视察“美丽河湖”工作推进情况。

6. 调研农药零差率集中配供和农药包装废弃物统一回收扩面提标工作情况。

7. 调研城市河湖滨水公共空间规划建设情况。

## **五、加强民生工作监督，保障改善民生福祉**

1. 听取和审议市政府关于共同富裕示范引领区建设行动计划制定情况的报告。

2. 听取和审议市政府关于2022年民生实事项目实施进展情况的报告。

3. 听取和审议市政府关于2022年民生实事项目实施完成情况的报告，并开展工作评议。（**上下联动**）

4. 听取和审议市政府关于2023年无锡市民生实事候选项目基本情况的报告。

5. 听取和审议市政府关于落实“双减”政策、推进教育高质量发展的报告。

6. 听取市政府关于“菜篮子”工程实施情况的汇报。

7. 听取市政府关于粮食安全保障工作情况的汇报。

8. 听取市政府关于院前医疗急救体系建设情况的汇报。
9. 听取市政府关于全市慈善事业促进工作情况的汇报。
10. 视察停车设施配建情况。
11. 视察公共卫生服务体系建设情况。
12. 调研医保支付方式改革工作情况。
13. 调研城市更新推进情况。

## **六、加强社会治理监督，推动社会和谐稳定**

1. 听取和审议市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况的报告。
2. 听取和审议部分法官履职情况的报告，并开展满意度测评。
3. 听取和审议市政府部分工作部门履职情况的报告，并开展评议+询问。
4. 听取和审议市人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告。
5. 听取和审议市政府关于无锡对口支援新疆、青海等民族地区工作情况的报告。
6. 听取市中级人民法院关于醉酒驾车犯罪法律适用和审判处理情况的汇报。
7. 听取市政府关于行政复议体制改革情况的汇报。
8. 听取市政府关于全市镇（街）综合行政执法改革情况的汇报。
9. 调研我市宗教安全、民族团结进步创建、侨务对外文化

交流工作情况。

10. 调研无锡市荣誉市民工作及待遇落实情况。

11. 调研涉外工作情况。

此外，落实地方性法规实施情况报告制度，听取 10 件地方性法规实施情况的报告，推动提升法规实施成效。加大规范性文件备案审查力度，着力推进备案审查工作显性化、常态化、制度化、规范化。

# 无锡市人大常委会 2022 年讨论决定 重大事项工作计划

(2022 年 3 月 30 日 无锡市第十七届人民代表大会  
常务委员会第一次会议通过)

2022 年市人大常委会讨论决定重大事项工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神，认真落实省市第十四次党代会部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持科学决策、民主决策、依法决策，及时讨论决定重大事项，使党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动，为扛起新使命、谱写新篇章贡献人大力量。

2022 年讨论决定重大事项工作重点把握四个方面：一是优选重大议题。紧跟党中央重大决策和省市委部署要求，把听取和审议市“一府两院”工作报告、审查批准计划、预算作为行使重大事项决定权的重点，围绕事关改革发展稳定大局的重大问题，找准切入点、着力点、结合点，依法及时作出决议决定，切实将市委重大决策转化为全市上下的共同行动。二是健全工作机制。坚持政府重大决策出台前向本级人大报告制度，完善人大常委会

与“一府一委两院”沟通协调机制，列出年度清单，规范提出程序，不断提高重大事项议决的针对性和影响力。三是科学民主决策。加强调查研究，广泛听取意见，注重发挥人大代表作用，扩大社会公众有序参与，健全公众意见采纳情况反馈机制，使讨论决定重大事项的过程更好体现全过程人民民主的要求。四是持续跟踪问效。及时对有关决议决定执行情况开展视察调研，必要时将有关决议决定上升为法规制度或列入监督议题提请常委会会议审议，推动决议决定落地见效。

#### **今年拟围绕以下议题作出决议决定：**

1. 作出关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神加强和改进新时代地方人大工作的决定。

2. 结合听取和审议市政府关于无锡市 2021 年市级财政决算报告作出决议。

3. 结合听取和审议市政府关于无锡市 2022 年市级预算调整方案报告作出决议。

4. 作出加强经济工作监督的决定。

5. 作出加强市级预算审查监督的决定。

6. 作出加强国有资产管理情况监督的决定。

7. 结合听取和审议市政府关于《无锡市国土空间总体规划（2021—2035）草案》编制情况报告，适时作出决议。

# 无锡市人大常委会 2022 年代表工作计划

(2022 年 3 月 30 日 无锡市第十七届人民代表大会  
常务委员会第一次会议通过)

2022 年市人大常委会代表工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照党中央和省市委决策部署，聚焦“四个机关”建设和发展全过程人民民主，不断提升代表工作能力和水平，支持和保障代表依法履职，坚决扛起新使命、展示新作为，为谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章做出新贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 一、顺应时代要求，认真谋划新一届代表工作

1. 切实提高政治站位。旗帜鲜明坚持党的领导，以习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神为指引，高举人民民主的旗帜，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕市委工作大局开展代表工作，切实做到全市中心工作在哪里，代表工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，服务全市高质量发展。

2. 精心开展谋篇布局。适应新形势新任务新要求，筹备召开全市人大代表工作会议，致力把全过程人民民主融入代表工作

全过程、各方面，着力在搭建平台、完善机制、丰富方式上下功夫，推动人大常委会密切联系代表、代表密切联系群众，促进代表有效服务大局、服务群众，努力做到民有所呼、我有所应，使各项工作都体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造。

3. **着力完善组织体系。**按照“四个机关”尤其是“代表机关”建设定位，树牢服务代表意识，完善代表工作机制，加强代表工作能力建设，充分发挥引领示范作用。加强市和市（县）区、镇三级人大工作联动，年内在全市45个街道全面推行议政代表会制度，督促各市（县）区健全开发区人大工作机构，深入实施开发区人大代表联席会议制度，扩大基层人民民主和群众有序参与，有效延伸人大工作触角，夯实人大工作基层基础，推动人民代表大会制度在无锡实现全覆盖。

4. **不断健全工作制度。**认真贯彻落实党中央和省市委关于做好新时代人大代表工作的新部署、新要求，制定或者修改代表工作有关文件，进一步健全完善代表主题实践活动组织、代表议案建议办理、代表履职平台建设等制度，推动代表工作接地气、察民情、聚民智、惠民生，全面提升工作质效。

## **二、服务中心大局，引领代表贡献智慧力量**

5. **聚焦重点视察调研。**围绕国家重大战略规划，紧扣全市经济社会发展重点工作和市人大常委会立法、监督、决定等重点任务，突出推动无锡高质量发展，组织引导代表深入基层、深入实际开展视察调研，提出高质量意见建议。推行代表小组、代表

专业组调研课题申领制度，促进结果运用和成果转化，为党委政府重大决策提供参考，发挥人大民主渠道作用。

6. **统筹谋划专题活动。**围绕“强富美高”新无锡现代化建设目标，贯穿一届、上下联动组织开展“扛起光荣新使命，展现履职新风采”代表主题实践活动。今年突出履职为民导向，开展以“走进基层、走进群众，为民代言、为民办事”为主要内容的“两走进两为民”专题活动，聚焦“急难愁盼”问题，推动代表深入村居、深入企业、深入家庭，倾听民声、汇聚民意、温暖民心，躬身实践办实事、做好事、解难事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感，提升代表工作效果和社会效应。

7. **强化议案建议督办。**按照“内容高质量、办理高质量”要求，引导代表着眼大局、直面问题，在调研基础上积极提出改进工作、完善政策的意见和可行性措施，提升议案建议提出质量。推行目录清单制度，建立精准交办、重点督办、跟踪促办和实效评估的闭环办理机制，着力提高办理成效。进一步完善办理流程，扩大代表和群众参与。完善议案建议处理系统，实现代表建议提出、交办、办理、答复、评价全流程信息化。年度建议办成率达到75%以上，代表满意率努力达到100%。

### **三、深化“两个联系”，厚植人大工作民意基础**

8. **织密织牢联系网络。**认真贯彻《代表法》规定，按照“做到真联系、取得真效果”的要求，密切常委会与代表、代表与人民群众的联系。全面推行“135”工作机制，即市人大代表固定

联系原选举单位的 1 个村或社区以及若干选民群众，市人大常委会组成人员联系不少于 3 名基层市人大代表，市（县）区、镇两级人大代表网格化地同原选区的至少 5 名选民保持经常性联系，推动联系工作更接地气、更有实效。

9. 优化深化联系方式。深入开展“常委会主任接待代表日”活动，改进代表列席常委会会议组织服务工作，切实抓好联系过程中代表收集反映意见的处理反馈工作，推动从制度上、政策上予以解决。组建市人大代表专业组，健全各专工委对口联系代表工作机制，结合立法、监督、议案建议办理等工作建立广泛联系，推动代表深度参与常委会工作。组织引导代表积极主动参加联系选举单位、接待人民群众等活动，发挥好了解民情、反映民意、汇集民智作用。

10. 建好用好联系平台。落实“八有”标准，年内全面推开并基本完成基层代表之家、代表联络站、代表联系点的标准化、规范化、信息化建设，启动市和市（县）区两级代表之家建设。推行“家站点”星级评定，年内建设五星级 10 个、四星级 30 个、三星级 60 个。市和市（县）区、镇三级人大代表全面编入“家站点”，将每月第三周的星期二定为“代表联系服务群众日”，定时定期定点开展履职活动，搭建好“民意窗”“连心桥”，打通代表联系服务群众的“最后一厘米”。坚持线下线上同步发展，完善市人大代表履职信息平台建设，丰富平台模块内容，优化联系服务功能，拓展吸纳民意、汇集民智渠道，以信息化手段提升代

表工作质效。

#### **四、加强组织指导，提升闭会期间活动成效**

11. **认真组织代表活动。**紧扣党中央和省市委决策部署、“十四五”规划实施和人大常委会工作重点，指导和督促各代表小组、代表专业组精选主题、落实计划、形成成果，提高活动的针对性和实效性。选优配强代表小组、代表专业组联络员，坚持量化要求和工作要求，全年代表小组活动不少于4次，专业组活动不少于2次，每次活动形成意见和建议。代表每年进村入户不少于2次，到“家站点”接待选民群众不少于1次。组织代表加强对民办实项目、开发区有关工作的监督，发挥好民生实项目代表票决制、开发区人大代表联席会议制度功效，更好地保证和实现人民当家作主。

12. **丰富拓展活动形式。**统筹协调“一府一委两院”邀请代表参加相关工作和活动。根据活动内容需要，支持选举单位组织代表小组联合活动，或组织部分专业代表主题活动，切实提升活动质量，扩大代表参与度。围绕共同关注的问题，市和市（县）区上下联动组织代表调研视察；涉及跨地区、跨流域的重要问题和重大项目，可以组织代表有序开展跨区域视察调研活动，丰富代表履职实践渠道。

13. **积极完成交办任务。**落实全国人大常委会、省人大常委会有关要求，认真组织在锡全国人大代表、无锡代表团省人大代表参加调研视察、执法检查、履职学习等活动，协助做好代表议

案建议办理、人大常委会组成人员联系代表等工作，切实加强服务保障。

## **五、狠抓学习培训，提升代表履职素质能力**

14. **加强政治思想建设。**把加强代表政治思想建设作为代表工作的重大政治任务，组织代表深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神，提升代表的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带。

15. **提高履职培训质量。**结合人大换届实际，坚持政治学习与专业学习、专题学习与履职实务学习、市内学习与市外学习相结合，在举办任前履职培训会基础上，认真制订培训计划，全年另组织专题培训班2期，重点加强新任代表培训。组织代表深入学习政治理论，特别是习近平总书记关于人大制度和人大工作的重要论述，系统学习宪法、代表法、地方组织法、监督法等法律法规，引导代表正确认识神圣职责，提高履职政治站位，提升思想理论水平、政策水平、法律水平和解决实际问题能力。

16. **探索拓展学习空间。**依托市人大代表履职信息平台，不断完善服务功能，开发履职学习模块，创新学习方式，探索开展“网上学习”“网上论坛”等活动，组织安排网上专题研讨，推

动代表学习交流、共同提高，提升履职能力和水平，助推代表高质量履职。

17. **依法加强履职管理。**按照《关于市人大代表向原选举单位报告履职情况的意见》要求，有序推进代表述职活动，推动届内履职报告全覆盖。严格代表履职登记制度，代表出席代表大会、参加代表小组（专业组）活动、联系群众活动以及人大常委会组织的会议和活动等，均录入代表履职信息平台，以此作为评比表扬和今后推荐连任代表的重要依据，督促代表更好履职尽责。

## **六、树牢服务意识，激发代表执行职务活力**

18. **加强工作能力建设。**对标对表党中央和省市委关于加强代表工作能力建设的要求，按照建设“代表机关”定位，增强服务代表意识，锚定代表满意目标，完善代表工作机制，加强代表联络机构建设，努力锻造政治强、业务精、作风硬、服务优的代表工作队伍，为代表依法履职提供有力支持和保障。

19. **落实服务保障职责。**经常听取代表在履职保障方面的意见建议，及时改进工作，提升服务水平。加强与代表特别是基层一线代表的联系，加强与代表所在单位的沟通，落实代表履职经费保障、时间保障、待遇保障等措施，关心代表的工作和生活，积极协调解决代表履职遇到的困难和问题。

20. **畅通知情知政渠道。**推动有关国家机关依法按规定及时向代表通报工作情况，提供信息和资料。代表大会召开前向代表通报年度全市经济社会发展情况和代表工作情况，闭会期间定期

向代表发送“一府一委两院”专项工作报告和相关调研报告。根据代表履职需要,协助代表从有关机关、组织获取相关资料数据。

## **七、强化工作宣传,展示代表良好风采形象**

21. **紧扣重点加强宣传。**着重围绕代表视察调研、会议审议热点、主题实践活动、联系选民群众、个人先进事迹等情况,采用多种形式,对代表履职情况进行准确、及时报道,激励代表相互学习、相互促进,增强人民群众对人大工作和代表履职的关注度、知晓度、满意度,充分展示代表履职风采。

22. **建强宣传工作队伍。**每年组织人大系统通讯员培训,邀请国家和省市有关专家授课,辅导讲解人大代表宣传的知识和技能,不断提高宣传信息采写水平。每年对优秀通讯员进行通报表扬,树立宣传工作典型,努力打造一支政治素质好、宣传业务精、写作能力强的宣传队伍。

23. **用活各类宣传媒介。**针对宣传工作的新特点和媒体发展的新趋势,在发挥报刊、广播、电视等传统媒体作用基础上,有计划地借助微信公众号等新媒体平台,以移动优先的方式开展宣传工作,通过讲述代表故事来讲好民主故事、人大故事,展现新时代人大代表风采,增强代表履职的荣誉感、使命感。

## **八、密切工作协同,增强代表工作整体合力**

24. **加强对下联系指导。**密切与市(县)区人大常委会的联络指导和工作协同,推动各级人大结合实际,贯彻落实中央加强和改进人大工作的意见,加强代表工作能力建设。加强对各地人

大代表工作业务指导，指导基层人大统筹做好区域内各级人大代表履职保障工作。

25. 营造创先争优氛围。以提升代表工作质量和水平为目的，就重点工作出台标准、明确要求，定期开展工作交流和业务培训，相互学习、相互促进，激励先进、督促后进。年度推荐评选代表主题实践活动组织奖、“家站点”建设优胜奖和代表活动先进小组、积极分子、优秀联络员，以及优秀调研报告 10 篇、优秀代表建议 20 件；对履职不到位的代表通过提醒、谈话等方式加强督促，努力形成比学赶超推进代表工作高质量发展的浓厚氛围。

26. 总结推广基层经验。加强调研指导，发挥好人大各类平台作用，总结交流推广基层人大组织代表走进“家站点”、开展主题实践活动、推进民生实事项目代表票决制、推行街道议政代表会制度等发展全过程人民民主的好做法好经验，不断提升全市人大代表工作整体水平。

---

抄送：省人大常委会办公厅；市委，市政协；市人大常委会组成人员，  
市人大代表；市各委办局。

---

无锡市人大常委会办公室

2022年3月30日印发

---